



COMUNE DI ILBONO

PROVINCIA DI NUORO

Servizio Amministrativo Economico Finanziario

ORIGINALE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

REG GEN. N. 81
REG.PART N. 53

OGGETTO: REVISIONE ANNUALE ELENCO COMUNALE DEGLI
AVVOCATI ANNUALITA' 2023 - APPROVAZIONE

Data
14-04-2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Barbara Cotza)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(Piero Giorgio Casu)

L'anno duemilaventitre, il giorno quattordici del mese di aprile, nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- il Comune di Ilbono non ha mai potuto avvalersi di un servizio di avvocatura e che per il passato il conferimento degli incarichi legali è stato effettuato anche secondo un criterio fiduciario (ciò anche in virtù delle previsioni di legge e dell'orientamento espresso dalla giurisprudenza), sulla base delle competenze ed esperienze del professionista, oltre che di convenienza economica, valutate dall'Ente con riferimento alle singole problematiche di natura civile, amministrativa e penale presentatesi;
- l'art. 17 del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50/2016), ora confermato dal correttivo (D.Lgs. n. 56/2017), risolvendo un'annosa querelle giurisprudenziale, ha inquadrato espressamente l'affidamento degli incarichi legali nell'ambito degli appalti di servizi conseguendone che, pur non soggiacendo gli stessi all'obbligo di espletamento di una procedura comparativa di stampo concorsuale, è soggetto ai principi comunitari di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa di cui all'art. 4 del richiamato decreto, onde poter rendere possibile la decifrazione della congruità della scelta fiduciaria posta in atto rispetto al bisogno di difesa da appagare (Consiglio di Stato Sez. V sentenza 2730 del 11.05.2012);
- il rinnovato quadro normativo ha imposto, dunque, una revisione delle procedure e dei criteri finora adottati per l'individuazione dei professionisti cui affidare la gestione del contenzioso ed è stato, quindi, intendimento di questa Amministrazione istituire, nel rispetto della normativa vigente, un elenco comunale degli avvocati, al quale attingere per il conferimento di incarichi professionali come meglio specificati in appresso;

DATO ATTO che:

- la ricostruzione della disciplina applicabile agli incarichi aventi ad oggetto un singolo patrocinio legale è stata rivista alla luce dell'entrata in vigore, il 19 aprile 2016, del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ora confermato dal correttivo (D.lgs. 56/2017);
- nello specifico, a decorrere da tale data, anche il singolo incarico di patrocinio legale sembra dover essere inquadrato come appalto di servizi; ciò, come si è detto, sulla base del disposto di cui all'art. 17 che considera come contratto escluso, la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato in un procedimento giudiziario dinanzi ad organi giurisdizionali, nonché la consulenza legale fornita in preparazione di detto procedimento (l'art. 17 recepisce direttive dell'unione Europea che accoglie, appunto, una nozione di appalto molto più ampia di quella rinvenibile nel nostro codice civile);
- la giurisprudenza, a più riprese, nel giudicare l'affidamento di un appalto di servizi legali alla luce del nuovo codice dei contratti pubblici, ha rimarcato come per esso debba essere assicurata la massima partecipazione mediante una procedura di tipo comparativo idonea a permettere a tutti gli aventi diritto di partecipare, in condizioni di parità e uguaglianza, alla selezione per la scelta del contraente;
- a conferma di quanto sopra detto, infatti, con delibera n. 1158/2016, l'ANAC ha evidenziato che nell'affidamento di un patrocinio legale le amministrazioni possono attuare i principi di cui all'art. 4 del codice dei contratti pubblici applicando sistemi di qualificazione, ovvero la redazione di un elenco di operatori qualificati, mediante procedura trasparente e aperta, oggetto di adeguata pubblicità, dalla quale selezionare, su una base non discriminatoria, gli operatori che saranno invitati a presentare offerta;

RICHIAMATE le Linee Guida ANAC n. 12 *“Affidamento dei servizi legali”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 907 del 24.10.2018 ai sensi del quale al par. 3.1.3 è stabilito che *“Rientra nelle migliori pratiche per l’affidamento dei servizi legali di cui all’articolo 17 del Codice dei contratti pubblici la costituzione di elenchi di professionisti, eventualmente suddivisi per settore di competenza, previamente costituiti dall’amministrazione mediante una procedura trasparente e aperta, pubblicati sul proprio sito istituzionale. In tal modo, infatti, l’amministrazione può restringere tra essi il confronto concorrenziale al momento dell’affidamento, con effetti positivi in termini di maggiore celerità dell’azione amministrativa. Affinché la costituzione di un elenco di professionisti sia conforme ai principi di cui all’articolo 4 del Codice dei contratti pubblici è necessario che l’amministrazione pubblichi sul proprio sito istituzionale un avviso, finalizzato a sollecitare manifestazioni di interesse per essere inseriti nell’elenco, nel quale sono indicati i requisiti richiesti per l’iscrizione, le eventuali categorie e fasce di importo in cui l’amministrazione intende suddividere l’elenco. Sarebbe auspicabile che la comunicazione della pubblicazione dell’avviso fosse trasmessa anche al Consiglio dell’Ordine del Tribunale nel cui circondario ha sede l’amministrazione, al fine di rafforzare la pubblicità della notizia. L’iscrizione dei soggetti interessati, provvisti dei requisiti richiesti e analizzati sulla base dei curricula o da sintetiche schede riepilogative della carriera professionale, deve essere consentita senza limitazioni né temporali, né quantitative.”*(...) *“l’elenco dovrà favorire un effettivo confronto concorrenziale, essere pubblicato sul sito istituzionale e ammettere la possibilità di modifiche, integrazioni e nuove iscrizioni.”*;

RITENUTO, quindi, in ragione della disciplina che regola l’attività contrattuale della Pubblica Amministrazione, che è stato necessario uniformarsi a criteri di trasparenza, rotazione e pari opportunità nel conferimento di incarichi professionali che prevedano il patrocinio legale dell’Ente o la consulenza legale fornita in preparazione di un procedimento giudiziario, ai sensi di quanto previsto ex art. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

ATTESO che a tal fine si è reso opportuno istituire un elenco di professionisti per l’affidamento di incarichi relativamente alla rappresentanza, assistenza e difesa legale in giudizio dell’Ente, nonché per la consulenza legale fornita in preparazione di uno di detti procedimenti, dal quale attingere, seguendo le procedure dettate dalla normativa vigente in materia per l’affidamento dei singoli incarichi;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 88 del 29/11/2017 con la quale sono stati forniti gli indirizzi al Servizio amministrativo affinché sia assicurata una migliore tutela dell’azione amministrativa finalizzata al conferimento dei suddetti incarichi, con particolare riguardo alle caratteristiche dell’elenco, ai criteri per l’individuazione degli avvocati esterni ed alla valutazione delle relative parcelle professionali;

DATO ATTO che:

- l’elenco di cui trattasi è stato approvato con determinazione del Responsabile del Servizio n. 17 del 18/01/2018, nella quale è stato, altresì, stabilito che lo stesso sarà soggetto ad aggiornamento a cadenza annuale;
- la revisione annuale dell’Elenco in argomento per l’anno 2020 è stata approvata con determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo ed Economico Finanziario n. 58 del 24/02/2020;
- la revisione annuale dell’Elenco in argomento per l’anno 2021 è stata approvata con determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo ed Economico Finanziario n. 72 del 09/03/2021;
- la revisione annuale dell’Elenco in argomento per l’anno 2022 è stata approvata con determinazione del Responsabile del Servizio Amministrativo ed Economico Finanziario n. 52 del 09/03/2022;

RILEVATO che:

- in data 06/03/2023 è stato pubblicato, sull'*home-page* nonché all'Albo Pretorio e nella Sezione Trasparenza del sito web istituzionale dell'Ente, l'Avviso di apertura termini, unitamente al modello di domanda, per le nuove iscrizioni ed eventuali aggiornamenti nell'Elenco Comunale degli Avvocati per l'anno 2023;

CONSIDERATO che:

- entro il termine di scadenza per la presentazione delle istanze suddette, fissato alle ore 13:00 del giorno 03/04/2023, sono pervenute al protocollo dell'Ente n. 29 istanze di iscrizione/aggiornamento (di cui n. 22 istanze di iscrizione e n. 7 istanze di aggiornamento);
- oltre il termine sopra indicato non risultano pervenute, alla data odierna, ulteriori istanze di iscrizione/aggiornamento;
- nel corso dell'anno 2022 non sono pervenute, fuori termine, ulteriori istanze di iscrizione;

CONSIDERATO che si è proceduto ad effettuare l'istruttoria dalla quale risulta:

- n. 07 (sette) domande di iscrizione/aggiornamento risultano pervenute da parte di professionisti già presenti nell'elenco vigente e, pertanto, le stesse sono state aggiornate, laddove necessario;
- risultano, pertanto, idonei all'iscrizione n. 22 (ventidue) professionisti che hanno presentato istanza nei termini previsti;

CONSIDERATO che:

- a seguito delle operazioni istruttorie suddette, si ritiene di procedere alla revisione annuale 2023 dell'Elenco di professionisti per l'affidamento di incarichi (Elenco Comunale degli Avvocati), costituito da n. **141** professionisti, relativamente alla rappresentanza, assistenza e difesa legale in giudizio dell'Ente, nonché per la consulenza legale fornita in preparazione di uno di detti procedimenti, dal quale attingere, seguendo le procedure dettate dalla normativa vigente in materia per l'affidamento dei singoli incarichi;
- i requisiti autocertificati dai singoli legali verranno verificati preliminarmente al conferimento dell'incarico;
- il Responsabile del Servizio Amministrativo si riserva in ogni caso la facoltà di conferire incarichi a professionisti specialisti della materia o cattedratici di chiara fama, anche non iscritti all'elenco, per la rappresentanza e difesa degli interessi dell'Ente, qualora ciò sia opportuno in considerazione della particolare natura e complessità della causa; più precisamente, è fatta salva la facoltà, in caso di controversie caratterizzate da particolare complessità, di non avvalersi dell'elenco di cui al presente avviso qualora gli avvocati iscritti non garantiscano l'ente sotto il profilo della professionalità, in quanto l'esperienza maturata in relazione all'oggetto del contenzioso rispetto al quale deve essere conferito l'incarico è carente e/o non adeguata. In tal caso il responsabile del Servizio competente procede, previa adozione di provvedimento adeguatamente motivato, al conferimento dell'incarico nel rispetto dei principi di trasparenza, economicità, efficacia, pubblicità e comparazione ad un legale in possesso di una comprovata esperienza professionale nella materia oggetto della controversia;
- l'adozione del presente atto non comporta oneri a carico del Bilancio di previsione finanziario per l'esercizio 2023;

DATO ATTO che l'istruttoria preordinata alla adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

DATO ATTO, altresì, che il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90 e articolo 8 del Codice di Comportamento adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 23/02/2022 e della

Misura indicata nel piano di prevenzione 2022-2024 in relazione al citato procedimento, allo stato attuale. Eventuali difformità verranno segnalate a RPCT competente”;

VISTI:

- il D.Lgs.vo 18/08/2000 n. 267 “*Testo Unico delle leggi sull’ordinamento delle Autonomie Locali*” e in particolare l’art. 184 del medesimo;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Bilancio di previsione comunale 2023/2025 approvato con deliberazione del C.C. n. 02 in data 20/02/2023 e ss.mm.ii.;
- i Decreti del Sindaco n° 7 e n° 8 del 29/12/2022 con i quali sono stati nominati i Responsabili dei Servizi e riconosciute le proprie competenze;
- la nota del Responsabile del Servizio prot. 597 del 30/01/2020 con cui sono stati nominati i Responsabili dei Procedimenti del Servizio Amministrativo ed economico finanziario;

D E T E R M I N A

DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

DI APPROVARE gli esiti della revisione annuale 2023 dell’Elenco Comunale degli Avvocati del Comune di Ilbono, costituito da n. **141** professionisti, che si allega alla presente determinazione sotto la lettera A) per farne parte integrante e sostanziale, nel quale gli stessi vengono iscritti secondo l’ordine alfabetico, ai fini dell’affidamento di incarichi professionali che prevedano il patrocinio legale dell’Ente o la consulenza legale fornita in preparazione di un procedimento giudiziario, ai sensi di quanto previsto ex art. 4 del D.lgs. n. 50/2016;

DI DARE ATTO che il presente aggiornamento è disposto mediante iscrizione di coloro che hanno presentato le relative istanze successivamente alla redazione ed approvazione dell’Elenco medesimo disposto con Determinazione del Responsabile del Servizio n. 17/2018 e sino alla data odierna;

DI SPECIFICARE che la presente determinazione non ha effetti riflessi sul Bilancio di previsione finanziario per l’esercizio 2023;

DI DARE ATTO che la presente determinazione:

- ✓ è esecutiva dal momento dell’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a cura del Responsabile del Servizio Amministrativo e Economico Finanziario;
- ✓ va inserita nel registro delle determinazioni, tenuto presso il Servizio Amministrativo e Economico Finanziario;
- ✓ va trasmessa all’Albo Pretorio per la pubblicazione;
- ✓ viene pubblicata nella sezione “Trasparenza” del sito istituzionale del Comune di Ilbono, secondo le modalità previste nel Programma triennale per la trasparenza e l’integrità.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Barbara Cotza

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Barbara Cotza)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Piero Giorgio Casu)

